

Datum
2016-04-29

Er referens
Fi2015/05012/K
Vår referens
HT

Finansdepartementet
10333 Stockholm

Betänkandet Översyn av ersättning till kommuner och landsting för sk dold mervärdesskatt (SOU 2015:93)

Vårdföretagarna har erbjudits möjlighet att lämna synpunkter på ovanstående betänkande.

Sammanfattning av Vårdföretagarnas synpunkter

Vårdföretagarna avstyrker utredningens förslag om ändrade ersättningsnivåer och förordar att gällande regelverk lämnas oförändrat. Förslagen bygger på synnerligen osäkra underlag och beräkningar, och antagandet att de föreslagna nivåerna bättre skulle spegla verkligheten kan inte styrkas tillräckligt för att motivera en förändring.

Eftersom vi föreslår att ersättningen lämnas oförändrad tillstyrker vi förslaget att kompensationen ska ges med schablonersättning med en gemensam ersättningsnivå för de områden där våra medlemmar är verksamma.

Motiv till Vårdföretagarnas synpunkter

Konkurrensneutralitet och förutsägbarhet

Vårdföretagarna består av drygt 2000 medlemsföretag med 100000 medarbetare räknat på heltid. Alla är mer eller mindre beroende av uppdrag från kommuner och landsting som påverkas av den dolda mervärdesskatten. För att företagen ska kunna fokusera på kärnverksamheten – att leverera och utveckla vård och omsorg av så hög kvalitet som möjligt – krävs förutsägbara villkor och konkurrensneutralitet gentemot de offentliga utförarna. De regler och villkor som styr branschens verksamhet måste dessutom konstrueras så att effektiviteten maximeras och administrationen är så enkel som möjligt. Detta är viktigt inte minst för de mindre företagen, som är särskilt sårbara för snabba förändringar av de ekonomiska villkoren.

Ett skäl till att vi avstyrker de förändringar som föreslås är därmed att de riskerar att krångla till det för vårdföretagen. En sänkning av momskompensationen till kommuner och landsting innebär exempelvis förändrade förutsättningar för pågående avtal. Förändringarna skulle dessutom inträffa i ett läge där en rad

andra villkor för vårdföretagandet är uppe till diskussion och utredning, vilket redan skadat förutsägbarheten.

Oförutsägbarheten i förslaget gäller också ekonomin. Eftersom en sänkning av ersättningen innebär att kommunsektorn förlorar pengar torde en motsvarande höjning av statsbidragen till kommunerna krävas. Företagens erfarenhet är att sådana komensationer inte automatiskt når också de privata utförare som verkar på kommunernas och landstingens uppdrag.

Bristande underlag

Redan i utredningen konstateras att de underlag och beräkningar som förslaget bygger på är mycket bristfälliga. Beräkningarna av momskostnadens andel av den totala kostanden inom offentlig verksamhet bygger på det räkenskapssammandrag som kommuner och landsting lämnar till SCB. I utredningen konstateras att analyserna utifrån räkenskapssammandraget är begränsade, att statistiken inte är tillräckligt detaljerad för att beräkna storleken på den ingående skaten per kostnadsgrupp för de olika verksamhetsområdena, och att informationen på kontonivå i vissa fall är för grov vilket gör att "vissa antaganden har behövt göras vid beräkningen av ingående skatt".

Förslaget baseras också på enkäter. Även där finns stora brister. I urvalet av kommuner föll kommuner bort som inte använde den kontoplan som urvalet utgick från. Också landsting saknas, framgår av utredningen, där det också konstateras att underlagen från landsting med storstadsområden är otillräckliga.

Enkätsvaren från privata utförare är inte heller tillräckliga för att dra några slutsatser. Vi vet inte varför så många företag fallit bort, och beklagar givetvis att inte fler besvarat enkäten. Men vi måste ändå konstatera att en svarsfrekvens på 27 procent – 77 företag – inte räcker för några som helst slutsatser om situationen i de berörda branscherna.

Vi menar att den typ av förändringar som föreslås i utredningen är av en sådan art att de måste bygga på ett säkert underlag och inte kan baseras på antaganden.

Momsfrågan i framtiden

Ett ytterligare skäl att avstå från att ändra ersättningsnivåerna är den översyn som pågår inom EU med syfte att skapa mer enhetlighet. Vi kan inte bedöma i vilken grad detta kan påverka ersättningen för dold mervärdesskatt, vad som i så fall blir EU-kommissionens linje och om den i så fall är att föredra. Men vi menar att det i vart fall inte är motiverat att ändra reglerna nu om det kan bli aktuellt med en ny översyn om något år.

För Vårdföretagarna

Håkan Tenelius, Näringspolitisk chef